

《水利工程建设项目的质量管理规范》

(征求意见稿 送审稿 报批稿)

制定说明

主编单位：水利部建设管理与质量安全中心（签章）

主持机构：水利部水利工程建设司（签章）

二〇二五年二月十八日

制定说明

一、工作简况

（一）任务来源

为贯彻落实《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》（2017年）、《质量强国建设纲要》（2023年）中关于提升建设工程质量水平、推进工程质量管理标准化的要求，根据《水利部关于水利水电工程技术标准规程规范制修订前期工作项目任务书的批复》（水规计〔2024〕193号），水利部建设管理与质量安全中心依托水利部重大科技项目《水利工程建设质量管理标准化》（项目编号：SKS-2022122）研究成果，重点围绕水利工程项目质量管理“管什么、怎么管”，进一步细化、具体化《水利工程质量管理规定》（水利部令 第52号）的规定，旨在落实质量管理责任，坚持全面质量管理，积极利用信息化技术，推进质量管理标准化。

（二）主要工作过程

2024年7月，成立《水利工程项目质量管理规范》标准编制组，制定工作计划并合理分工，开展初步调研、收集整理相关技术文献及资料。

2024年10月23日，水利部水利工程建设司组织召开了《水利工程项目质量管理规范》编制工作大纲审查会，成立了专家组，对标准章节设置和主要内容进行了审查。

2024年11月4日，结合专家建议形成并上报了《水利工程项目质量管理规范制定工作大纲》及标准初稿、会议通知初稿、专家基本信息表及标准制订成果报送单。

2024年11~12月，编制组根据大纲审查会议专家组的意见，在

编制组内部开展了多次编写研讨，并赴中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司和内蒙古引绰济辽供水有限责任公司开展了两次封闭集中编写，进一步完善了标准初稿，保证了标准编写质量。

2025年1月19日至20日，水利部水利工程建设司组织召开了征求意见稿咨询会，成立了咨询专家组，逐条讨论修改了标准初稿。

2025年2月18日，形成并上报了《水利工程项目质量管理规范（征求意见稿）》和征求意见稿制定说明、征求意见稿通知初稿及标准制订成果报送单。

（三）编写单位、编制组及人员分工

1.编写单位

主编单位：水利部建设管理与质量安全中心

参编单位：内蒙古引绰济辽供水有限责任公司

河南水利投资集团有限公司

中国水利水电第十二工程局有限公司

中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司

四川省水利工程建设质量与安全中心站

四川省水利发展集团

2.编制组及人员分工见下表。

编制组及人员分工表

姓名	年龄	职务/职称	专业	工作分工	单位
黄 玮	50	主任/正高	水利工程	全面统筹	水利部建设管理与质量安全中心
李振海	54	总工/高工	水利工程	总体框架	
蔡 奇	44	处长/正高	水利工程	各章节之间协调	
鲍 军	34	高工	水利工程	第1、4章	

姓名	年龄	职务/职称	专业	工作分工	单位
林鹏远	28	助工	水利工程	第2、5章	
赵建波	43	工程师	水利工程	第3、7章	
邵 杨	34	工程师	水利工程	第3、5、6章	
白 金	51	董事长 /正高	水利工程	第5、6章	内蒙古引绰济辽 供水有限责任公司
徐晓东	40	总经理 /高工	水利工程	第3、5、6章	
余 洋	53	副总经理 /高工	水利工程	第1、7章	河南水利投资集团 有限公司
严 实	54	袁湾水库 董事长 /正高	水利工程	第1、7章	
盛 峰	51	总经理 /正高	项目管理	第2、8章	中国水利水电第十二工程局有限公司
黄 雷	34	水利水电 公司总经理 /高工	水利水电 工程	第3、4章	中国电建集团华东 勘测设计研究院 有限公司
黄振国	41	站长/高工	水利水电 工程	第1、9章	四川省水利工程建设 质量与安全中心站
王 舒	45	副总经理 /工程师	农水工程	第1、9章	四川省水利发展集团

二、制定依据及主要内容

(一) 制定依据

本标准的制订依据主要包括但不限于以下内容：

《中华人民共和国标准化法》

《中共中央国务院关于开展质量提升行动的指导意见》

《质量强国纲要》

《建设工程质量管理条例》（国务院令 第279号）

《建设工程勘察设计管理条例》（国务院令 第293号）

《水利工程项目验收管理规定》（水利部令 第30号）

《水利工程质量检测管理规定》（水利部令 第 36 号）

《水利工程质量管理规定》（水利部令 第 52 号）

《水利工程质量事故处理暂行规定》（水利部令 第 57 号）

《水利部关于印发水利工程项目法人管理指导意见的通知》
（水建设〔2020〕258 号）

《水利部关于印发水利工程项目法人工作手册（2023 版）
的通知》（办建设〔2023〕1292 号）

《水利水电建设工程验收规程》（SL 223）

《水利水电工程单元工程施工质量验收评定标准》（SL 631~ 639）

《水利工程施工监理规范》（SL 288）。

（二）主要内容

本标准总结了我国水利工程项目质量管理中存在的问题和实践经验，以具体质量管理事项为主线，聚焦水利工程项目质量管理“管什么、怎么管”，规范参建单位的质量管理行为适用于水利工程项目的质量管理，共 11 章和 1 个附录，主要内容有：

- 1.质量管理体系建立和运行；
- 2.勘察设计、方案编制、材料与设备采购、施工实施环节的质量管理；
- 3.质量缺陷管理；
- 4.生产准备质量管理；
- 5.质量管理信息化；
- 6.重要施工方案清单。

三、国内外相关标准对比分析

（一）拟纳入标准的技术先进性、成熟程度

本次《水利工程项目质量管理规范》编制纳入标准的内容是

将水利工程建设管理过程中参建各方应用较成熟、效果较好的管理方法，以及水利工程项目质量标准化研究工作成果，同时将近些年在水利工程数字孪生建设管理中应用较成熟的新技术及管理理念纳入标准。

（二）本标准与其他标准的标准名称、适用范围和技术内容的协调性

目前，能源及电力行业制定了《水电工程项目质量管理规程》（NB/T 11319-2023）、《风电场工程质量管理规程》（NB/T 10684-2021）、《输变电工程项目质量管理规程》（DL/T 1362-2014）、《火电工程项目质量管理规程》（DL/T 1144-2012）等标准，明确了各参建方质量管理责任和管理程序。

水利行业涉及工程建设项目质量管理的规程规范主要为《水利工程施工监理规范》（SL288-2014）《水利工程施工质量检验与评定规程》（SL176-2007）《水利水电建设工程验收规程》（SL223-2008）等，上述规范中仅对质量管理的部分工作内容做了要求，其适用对象不够全面，部分工作仍没有明确的标准，如设计质量管理、施工方案质量管理、工程设备质量管理等方面内容相对缺乏。山西省于 2023 年 1 月发布了《水利工程质量管理规范》，该规范仅适用于山西省内新建、扩建、改建、加固等各类水利工程的施工质量管理。

本标准与行业其他标准的标准名称、适用范围和技术内容相互协调、相互补充，不存在重复、矛盾等情况。本标准编写时，充分的汲取了上述资料的有益做法。在内容编排上，不同于能源电力行业按参建单位分章的做法，按质量管理事项设置章节，更具有可操作性。本标准出台后，将填补水利工程项目质量管理规范的空白，有效解决水利工程项目质量管理体系不强、差异化明显等诸多问题，

对推动完善水利质量标准体系具有重要意义。

（三）本标准与相关法律法规的协调性

本标准完全按照《建设工程质量管理条例》（国务院令 第 279 号，2019 年国务院令 第 714 号修改）《质量强国纲要》《水利工程质量管理规定》（水利部令 第 52 号）等相关法律法规和规章制度进行编制，同时进一步细化相关要求，充分考虑水利工程项目质量管理工作的特点和可操作性。

四、重大分歧意见的处理经过和依据

无重大分歧意见。

五、标准中尚存在主要问题和今后需要进行的主要工作

目前标准编制过程中不存在主要问题。

今后工作主要是结合征求意见进一步完善标准内容，按要求完成送审稿及报批稿，顺利完成《水利工程项目质量管理规范》编制。

六、标准实施建议

无。

七、其他说明事项

无。